

ירושלים, כ"ז אייר תשע"ד
27 מאי 2014

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או החייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא.
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה וזאת הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים
לחייב את המזינה.**

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 27.5.2014
פרוטוקול מסי 23/14

נוכחים: מר קובי בליין, סגן המנהל הכללי, יו"ר
רו"ח שי מילבן, סגן חשב המשרד, חבר
גבי קרינה קליגר, ראש תחום תקציבים, חברה (לא נכחה, בואשרת בחתימתה להלן
פרוטוקול זה)
מר יגאל פחימה, מרכז נכסים ולוניסטיקה, חבר
עו"ד סורל הרלב, היועץ המשפטי, חבר
עו"ד אורית בקר, עוזרת ליועץ המשפטי, משקיפה
מר נתנאל רובינשטיין, סטודנט, משקיף
גבי מיטל בן נון, מרכזת ועדת מכרזים

כניסת שירותים משפטיים חיצוניים על ידי המשרד – הפעלת מערך התנדבות

מצ"ב בקשה שהגיש היועץ המשפטי של המשרד.

בעקבות החלטת ממשלה 791 מיום 20.10.2013, הוקמה ועדת היגוי בין משרדית שעניינה קידום
הקמת מערכת התנדבותית אזורית שבמסגרתה תינתן האפשרות לאזרחים ותיקים לבצע תקומה
התנדבות במסגרות פעילות לתועלת הציבור, הקהילה והחברה. ועדת ההיגוי סיימה את דיוניה,
ובהתאם להם המשרד בוחן אפשרות לצאת במכרז פומבי לבחירת גוף לתפעול המערכת
ההתנדבותית, ובכלל זה יפעל לגיוס, מינון והכשרה של מתנדבים.

בשל עומס עבודה על מחלקת הייעוץ המשפטי, המשרד מבקש לרכוש שירותי ייעוץ משפטי חיצוני,
וזאת בהתאם לתקנה 5(א)2 לתקנות חובת המכרזים (התקשרות עם בעל מקצוע מומחה לביצוע
עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים) השירותים יכללו כתיבת מסמכי המכרז, לרבות הכנת
הזמנה להציע הצעות, נספחים, הסכם התקשרות, וכן הכנת מענה לשאלות הבהרה.

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה בדבר יריכישת שירותים משפטיים חיצוניים על ידי משרד
הממשלה קובעות את התנאים בהם יועץ משפטי של משרד ממשלתי יהיה רשאי להעביר ביצוע
עבודה משפטית מסוימת ליועץ משפטי חיצוני ואת אופן ביצוע הדברים. העבודה המשפטית
המבוקשת עומדת בתנאים שנקבעו בהנחיה הנ"ל. מצ"ב הנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

היקף העבודה הצפוי מוערך ב- 200 שעות עם אופציה ל-100 שעות נוספות, לא כולל החזר הוצאות
נסיעה.

בהתאם לתקנה 5(ג) לתקנות חובת המכרזים הוועדה בוחנת את האפשרות לערוך את ההתקשרות
בדרך של פנייה תחרותית להצעות בהתאם לרשימת מציעים המנוהלת לפי תקנה 16 לתקנות חובת
המכרזים. הוועדה קובעת בהתאם לתקנה 5(ג)2 לתקנות חובת המכרזים כי בנסיבות העניין אין
זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו, המחייבת ניהול שוטף של רשימת מציעים.
זאת, הואיל ומדובר בהתקשרויות בודדות (המשרד ביצע בעם האחרונה הליך תחרותי ליועץ
משפטי חיצוני לפני 3 שנים) בהיקף נמוך (כ-100,000 ש"ח), שאינו מצויקות הקמת רשימת מציעים
וניהול שוטף שלה.

על כן, הוועדה קובעת כי ההתקשרות תבוצע לאחר בדיקת מספר הצעות הבאות בחשבון כאמור בתקנה 5(ה) לתקנות חובת המכרזים.

משרדי עורכי הדין החיצוניים יתחרו על גיבה המזינה, אך המזינים יוגבלו לתעריפים הנקסימליים הנאים הנהוגים בהליכים תחרותיים של משרדי ממשלה לרכישת שירותים משפטיים חיצוניים - 400 ש"ח (לא כולל מע"מ) עבור שעת שותף; 320 ש"ח (לא כולל מע"מ) עבור שעת שכיר; 100 ש"ח (לא כולל מע"מ) עבור שעות מתמחה.

היועץ המשפטי מציג את רשימת המציעים שכולם הצהירו כי הם בעלי ניסיון בשנת האחרונה לפחות בעבודה בתחום המכרזים והסכימו להשתתף בהליך:

- משרד עורכי דין [REDACTED]
- עורכי דין [REDACTED]
- עורכי דין [REDACTED]
- עורכי דין [REDACTED]
- ושות' [REDACTED]

היועץ המשפטי מצוין כי הרשימה גובשו לאחר בדיקה עם יועצים משפטיים במשרדים אחרים לשם קבלת הפנייה לעורכי דין בתחום.

ערבות ביצוע – הודאות החשב הכללי לעניין "ערבות" (הוראה 7.7.1) קובעות כי בשירותי ייעוץ ובשירותי מומחים, ניתן לדרוש במקום ערבות ביצוע ביטוח אחריות מקצועית שהמוטב בו הוא הממשלה. המשרד פנה בעבר ליועץ הביטוחי, אשר קבע את הביטוחים הנדרשים.

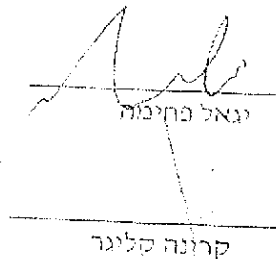
בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה הנ"ל, דעברת ביצוע עבודה משפטית כאמור לעיל ליועץ משפטי חיצוני, כפופה לבתן הודעה מראש למנכ"ל משרד המשפטים, טרם תחילת העסקתו של היועץ המשפטי החיצוני, כאשר מנכ"ל משרד המשפטים רשאי להעביר את העניין ליועץ בוועדה לאישור העסקת יועצים משפטיים חיצוניים.

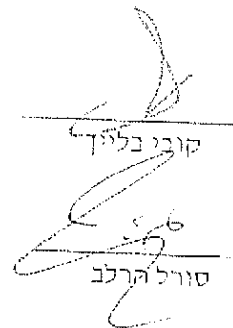
הוחלט
לאשר יציאה להליך תיחור לרכישת שירותי ייעוץ משפטי חיצוני בהתאם לתקנה 5(ה) לתקנות חובת מכרזים.

לאשר את רשימת המציעים המפורטת לעיל.
בחירת משרד עורכי הדין החיצוני הזוכה תיעשה לאחר בחינת ההצעות על ידי ועדת המכרזים ובכפוף להנחיות היועץ המשפטי לממשלה.
עורך הדין שיבחר לא ידרש להעמיד ערבות ביצוע, אלא להעמיד ביטוחים בהתאם לקביעת היועץ הביטוחי של המשרד.

תאריך: 15 במרץ 2015 אק"ג יק"ג


שי מילמן


יגאל כחריטה
קרונה סלינגר


קובי בליד
סורל הרלב

ירושלים, ביום אייר, תשע"ד
21 מאי 2014

לכבוד
יו"ר ועדת סכר זים

הודון: מעקבותיו בנושא רכישת שירותים משפטיים חיצוניים

1. נושא התקשרות והצורך בה:
רכישת שירותים משפטיים חיצוניים לצורך ליווי הליכי מכרז הפעלת מערך התנדבות
2. הרישום הכספי של ההתקשרות: לפי 200 שעות - (80,000 ₪) + מע"מ
משרד _____
3. התקנה הנוקציונית לביצוע ההתקשרות: _____
4. תכונות ההתקשרות המבוקשת: לשנה
5. אופציות להארכת ההתקשרות, ככל שגורשת: אופציה להרחיב את ההתקשרות ב-100 שעות
הולך המנוקש לביצוע ההתקשרות (סעיף בעכבר את הרצון):
 - מכרז פומבי;
 - ביצוע הליך תחרות בין ספקים שזכו במכרז מרכזי של החשב הכללי. מספר המכרז _____
 - מכרז סגור - נימוקים: _____
 - התקשרות עם מומחה תוך נתיב למספר מצומצם (עקנה 5 לחקוקת חובת המכרזים); נימוקים: מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון ביומדים
 - פטור ממכרז. הספק יזמו מבוקשת ההתקשרות: _____ נימוקים: _____

6 התקדמות קדומה עם הספק, אם היו: _____ (בתחום זה רשמה זו)

תקופה: הוקף בספר

תקופה: הוקף בספר

תקופה: הוקף בספר

רצוי מסמכים נוספים בנושא העניין היוצג המשפטי למפעלה מס' 5,100 וירבויים
שירותים משפטיים רוצוניהם על ידי משלד המשפחה

גמר כה

שם: סורל הרלב

תפקיד: היוצג המשפטי

חתימה: סורל הרלב, ע"ד

היוצג המשפטי
המשרד לאזרחים וחוקים



המשרד לאזרחים ותיקים
היועץ המשפטי

ירושלים, כ"א אייר, תשע"ד
21 מאי, 2014

לכבוד
מנהל מחדת המכרזים

שלום רב,

הודון וביטוי שירותים משפטיים היועצים על ידי המשרד

להלן יוגאו המודעות המוכא לדיון בפני מחדת המכרזים:

1. בעקבות החלטת ממשלה 291 מיום 20.10.2013, הוקמה ועדת היגוי בין משרדות יעוניה קידום הקמת מערכת התנדבותית ארחת שבמסגרתה תינתן האפשרות לאזרחים ותיקים לבצע תקופת התנדבות במסגרתו פעילות לזעזעה היגור, הקהילה והחברה. מדה דהיגוי סייגה את דיוניה, ובהתאם להם המשרד בורח אפשרות לנאת במכרז פומבי למחירת גוף לזעזול המערכת החתנוכותית, ובכלל זה יפעל לגיוס, כיון והכשרה של מוגזביים.
2. בשל עומס עבודה על מחלקת היועץ המשפטי, לשם ביצוע המכרז מבקש המשרד לרכוש שירותי יועץ משפטי חיצוני, שיכלול כתיבת משככי מכרז, כולל הכנת ההזמנה לחצוה הצעות, ניהולם, הסכט התקשרות וכן הכנת פענה לשאלות הבמרת, וכו"ב.
3. הנחיות היועץ המשפטי לממשלה בדבר ידעישת שירותים משפטיים היועצים על ידי משרדו והמשלחה קובעות את התנאים בהם יועץ משפטי של משרד משלוחי יהיה רשאי להעניח ביצוע עבודה משפטית מסוגות ליועץ משפטי חיצוני ואת אופן ביצוע הדברים (מצעב הנחיות היועץ המשפטי לממשלה).
4. העבודה המשפטית המנוקזית עומדת בתנאים שנקבעו כמנחיה הנ"ל. היקף ההתקשרות מוערך ב- 200 שעות עם אופציה ל- 100 שעות נוספות, לא כולל החזר ויצאות נסיעה.
5. ההליך המתוכנן הוא ביצוע מניה תחרותית לקבלת הצעות בין משרדי ערכי דין שונים וזאת בהתאם לתקנון 5 לענקות היגת המכרזים. משרדי ערכי דין יחברו על שיוור ההנחה ביחס לתעריפים הכאים הנהוגים בהיכיים תחרותיים של משרדי ממשלה להכישת שירותים משפטיים חיצוניים.

400 ש"ח (לא כולל מע"מ) עבור שעת שותף;
320 ש"ח (לא כולל מע"מ) עבור שעת שכר;
100 ש"ח (לא כולל מע"מ) עבור שעת מתמחה.

6. בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה הנ"ל, העברת ביצוע עבודה משפטית כאמור לעיל ליועץ משפטי חיצוני, נכונה למתן הודעה מראש למנכ"ל משרד המשפטים טרם תחילת העסקתו של היועץ המשפטי החיצוני, כאשר מנכ"ל משרד המשפטים רשאי להעביר את העניין לדיון בוועדה לאישור העסקת יועצים משפטיים חיצוניים.

בכבוד רב,
סגן מנהל מחדת המכרזים
היועץ המשפטי

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	השירות המשפטי הציבורי כללי
האריך: ליל תשרי התש"ס"ג, 18 באוקטובר 2009	רכישת שירותים משפטיים חיצוניים על ידי משרדי הממשלה
מספר הנחיה: 9.1001	

רכישת שירותים משפטיים חיצוניים על ידי משרדי הממשלה

בל"ג

ככליל, בוצעו עבודה משפטית עבור משרד ממשלתי, ייעוץ על-ידי הלשכה המשפטית של המשרד, ובמקרים המתאימים, בשיתוף עם הגורמים המקצועיים במשרד המשפטים ועם זאת, אין בכך כדי למנוע היעדרות באירוחים משפטיים חיצוניים, במקרים מהאמורים, תחול פיקוחו של היועץ המשפטי המפורט להלן.

האחריות על ביצוע הנחיה זו הונה על היועצים המשפטיים למשרדי הממשלה, למעט הנשאים שהוסלו על הנהלת האיגוד והסקרתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה.

נהחיה זו:

עבודה משפטית - לרבות ייעוץ משפטי, ניסוח הצעות חוקים והקמתו, ניסוח חוקה, עריכת כותרי משפט, ייצוג משפטי בערכאות.

משרד ממשלתי - לרבות יחידות סמך של המשרד והנהלת ציבוריות הפועלות ליד המשרד יועץ משפטי חיצוני - יגרוך דין, או משפטן שאינו עובד המדינה

ההנהלה לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה - ועדה מראשונה המנהל הכללי של משרד המשפטים, ובה חברים: משנה ליועץ המשפטי לממשלה, משנה למנהל המדעות, פרקליט ממוזר וסגן בכיר לחשב הכללי (להלן - הוועדה)

א. העסקת יועצים משפטיים חיצוניים באישור היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי

1. יועץ משפטי של משרד ממשלתי ישאר, במסך להיותם החליטים המדויקים על הי דין ובהם זינו המכרזים, ובכפוף לאמור בסעיפים ב' ו-ג' להנחיה זו, להעביר בוצע עבודה משפטית מסוימת ליועץ משפטי חיצוני, בהתקיים טעם מי האמורים להלן:
 - (א) מניבר העבודה מיוזמת מנהלת הנהלת מנהליות מיוחדת שאינה מצויה בשירות המדינה;
 - (ב) מניבר בעבודה משפטית בנושא מוגדר שאינו מעורר הנושאת מיוחדת אשר הלשכה המשפטית של המשרד הממשלתי מתקשה לטפל בו כמיעוט סביר בשל יעומס עבודה.
2. לא יאשר היועץ המשפטי של משרד ממשלתי העסקת יועץ משפטי חיצוני בעבודה משפטית הנחייבת גיבוש מניירות משפטיות, או בעבודה שתוא בנוף הפעילות היסודית של הלשכה

המשפטי ואשר אלה מתוודות במאמין כלשהו שיכול להפדיה היעילה באמצעות יועץ משפטי חיצוני.

בחירת היועץ המשפטי החיצוני תיעשה בהתחשב בין היתר באלה:

- (א) כשרותו וניסיונו התקצועי לביצוע הוועדה המשפטית הסבוכות;
- (ב) עבודת משפטים אחרות שביצע היועץ המשפטי החיצוני עבור המשרד הממשלתי או שירותי ממשלה אחרים והיקפן, וכן התחשבות בצורך ליצור איזון ראוי בין מוסמכות שרכש היועץ המשפטי החיצוני בעבודתו שיש לה כדי לסייע לביצוע העבודה ולעניין, לבין התשיבות ברענן השירות ובכחיו התקצועיות משרד הממשלה בין נמנו יתרונים שונים.

יש תשיבות לתחומה מכובת ההעסקי לסיכונים הנדרש לביצוע העבודה, בהתאם לסיכום המקרה.

יש לקבוע הסודי פיקוח וביקורת נאותים שלכתיחה, בין היתר, שיוודש המשפטי החיצוני יעבור תחת ביקור והנחיה של היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי.

על היועץ המשפטי של המשרד לומר את הסודות הנחשף של מנעט חשש לנידון יעניינם לרבות באמצעות הגבלות על עיסוק בתום תקומת ההתקשרות, באמצעות הסודי פיקוח על העבודה או בדרך אחרת, (להרחבה בעניין זה - ר' הנחיות היועץ המשפטי לממשלה 1555-1).

דיווח מוקדם לוועדה

יועץ משפטי שהחליט להעביר ביצוע עבודה משפטית ליועץ משפטי חיצוני כאמור, ודמי על כן לנהל הכללי של משרד המשפטים בהודעה נכתב לפחות שבועת ימים טרם תחילת העסקתו של היועץ המשפטי החיצוני. בהודעה יפורטו השיקולים דלעיל ויצורפו לה המסמכים הנדרשים כמפורט בסעיף ג(ב) להלן.

המנהל הכללי של משרד המשפטים ושאי להודיע ליועץ המשפטי המשרד הממשלתי חי הוא מעביר את העסקת היועץ המשפטי החיצוני למונח הבאת העניין לפני הוועדה אם סבר כי העסקת יועץ משפטי חיצוני, בסיבות העניין, היא מסוג העסקות המסוגלות את אישור הוועדה. על היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי לייצג כל יוצא משפטי חיצוני בתום חתימת החוזה עימו, בדבר האשרור שהעסקת כפופה לסיכום הוועדה לאישור העסקת יועצים משפטיים חיצוניים בהתאם להנחיה זו.

העסקת יועצים משפטיים חיצוניים במשרד ממשלה באישור הוועדה

במקרים הבאים מכונה העסקת יועץ משפטי חיצוני לשם ביצוע עבודה משפטית עבור משרד ממשלתי לאישורה מראש של הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים במשרד הממשלה:

- (א) היקר והתקשורת או היקר ההתקשורת הכלל עם היועץ המשפטי החיצוני יולה על 250,000 ש"ח בשנה;

- (ב) כדובר בנושא בעל יגישות מיוחדת תבחנה משפטית או ציבורית;
 - (ג) כדובר ביועץ משפטי בנושאים זיקתיים, טוהר המידות בישראל או בבריאות פרטית של עובדים או נתני שירותים למשרדי ממשלה בהקשר של טוהר המידות;
 - (ד) ייצוג הממשלה בועדות הכנסה;
 - (ה) העסקה כתובתה וכללות של יועץ משפטי היוצג לפרויקט שאינו כגור;
 - (ו) העסקה של אותו יועץ משפטי היוצג או משרד עורכי דין בעל שש שנים בפרויקט אחר או בפרויקטים דומים של אותו משרד הממשלה;
2. מקום שהיועץ המשפטי של המשרד הממשלתי מבקש העסקה יועץ משפטי היוצג באתר הניגודת המפורטת בסעיף 1 לעיל, עליו למנות בבקשה בכתב ליועץ הנוגעה הן ציין הכרטיס הבאים:
- (א) הטעמים המצדיקים, לדעתו, את מינוי העובדה המשפטית באמצעות יועץ משפטי היוצג;
 - (ב) פרטי הונדס המשפטי היוצג שמבקשים להעסיקו;
 - (ג) תקופת ההעסקה הנדרשת;
 - (ד) השכר המבוקש, השים לב לעובלות החלוקה;
 - (ה) הטורי המיוקח על ביצוע העבודה ומונחת השיש לנגוד עניינים;
 - (ו) הכרטיס נדבר ציין בחירת הונדס המשפטי היוצג וההתקשרות עימו, לכן כל פרט נוסף כיוצא באלה הצריך לעיין. לבקשה יצורף פרטוקול הוועדה המשרדית אשר אישרה את ההתקשרות על פי דיני המכרזים.
3. במקרים רטונוים אישור הוועדה, לא יתקשר המשרד הממשלתי עם הונדס המשפטי היוצג לכינוע עבודה משפטית, והונדס המשפטי של המשרד לא יאשר התקשרות כגמרת, אלא לאחר שהתקבל אישור הוועדה להעסקה.
4. בכמוך לקבלת כל האישורים על פי הנחיה זו יעל בו כל דין, התמו מוחצי החתיכות של המשרד הממשלתי על הסכט עם הונדס המשפטי היוצג, אשר יען באופן מפורט, בין היתר, את מהות השירותים המשפטיים שיסופקו, התמורה שתשולם, הסדרי נגוד עניינים והסודות הנדרשת.
5. לטמן הסר הפק, הנחיה זו תלה על כל התקשרות לכינוע עבודה על-ידי יועץ משפטי היוצג.
6. אין בהנחיה זו כדי לנגוע מן הצורך בקבלת הסמכות או יטמו כיון מאת הונדס המשפטי לממשלה לצורך ייצוג המשרד במי בית משפט או במי נדן מעין שיפוטית.